



## **Scheda informativa sul programma di sviluppo rurale 2014-2022 per la Regione Lombardia**

Il Programma di Sviluppo Rurale (PSR) per la Lombardia è stato formalmente adottato dalla Commissione europea il 15 luglio 2015, indicando le priorità della Lombardia per l'utilizzo dei 1,5 miliardi di euro di fondi pubblici disponibili per il periodo 2014-2022 (695 milioni di EUR dal bilancio dell'UE, di cui 52 milioni di EUR dallo strumento della ripresa NextGenerationEU, 837 milioni di EUR di cofinanziamento nazionale e 11 milioni di EUR di risorse nazionali supplementari).

Il PSR della Lombardia pone particolare enfasi sul miglioramento della competitività dell'agricoltura e dei produttori primari, nonché sul ripristino, la conservazione e la valorizzazione degli ecosistemi. Circa 1200 beneficiari riceveranno un sostegno agli investimenti per ristrutturare e modernizzare le loro aziende agricole o nel settore della trasformazione e commercializzazione dei prodotti agricoli. Oltre a migliorare la competitività, questi investimenti contribuiranno anche a migliorare le prestazioni ambientali e a mitigare i cambiamenti climatici. Gli investimenti saranno stimolati anche grazie all'uso di uno strumento finanziario specifico, un fondo di prestito a sostegno di progetti di trasformazione/commercializzazione dei prodotti agricoli. Circa 90 500 ettari di terreni agricoli saranno oggetto di contratti agro-climatico-ambientali a sostegno della biodiversità, della gestione del suolo e delle risorse idriche, mentre altri 110 000 ettari di terreni agricoli nelle zone montane saranno sostenuti. La regione ridurrà gli oneri amministrativi a carico dei beneficiari utilizzando un sistema semplificato di costi standard per dichiarare le spese nell'ambito di determinate misure di investimento. Inoltre, la regione supporterà i beneficiari maggiormente colpiti dalle conseguenze della crisi sanitaria COVID 19 con una misura ivi dedicata nonché attraverso i fondi derivanti dallo strumento per la ripresa NextGenerationEU cofinanziati al 100%.

Il sostegno allo Sviluppo Rurale costituisce il secondo pilastro della Politica Agricola Comune e mette a disposizione degli Stati membri una dotazione finanziaria dell'UE da gestire a livello nazionale o a livello regionale, nell'ambito di programmi pluriennali cofinanziati. In totale sono previsti 118 programmi in tutti i 28 Stati membri. Il nuovo Regolamento sullo Sviluppo Rurale per il periodo 2014-2020 individua sei priorità economiche, ambientali e sociali e i programmi contengono obiettivi chiari che stabiliscono i traguardi da conseguire. Inoltre, al fine di coordinare meglio le azioni e massimizzare le sinergie con gli altri Fondi strutturali & d'investimento europei (fondi SIE), è stato concordato con ciascuno Stato membro un Accordo di Partenariato che evidenzia la sua strategia generale per gli investimenti strutturali finanziati dall'UE.

Il presente documento fornisce una breve panoramica del modo in cui il PSR affronta le sfide e le opportunità che la Lombardia si trova ad affrontare. Nell'allegato una tabella indica le priorità e gli aspetti specifici con i rispettivi obiettivi specifici e i bilanci loro assegnati.

### **1. CONTESTO E PRINCIPALI SFIDE**

In Italia lo sviluppo rurale è attuato tramite 22 PSR distinti, uno a livello nazionale e 21 a livello regionale (che comprendono regioni "meno sviluppate", "in transizione" e "più

sviluppare"). Il programma della rete rurale nazionale fornisce inoltre i fondi per la creazione di reti di attori dello sviluppo rurale in Italia.

La Lombardia è la regione italiana più popolosa. Situata al nord del paese, copre una superficie totale di 23 863 km<sup>2</sup>, di cui il 23% è rurale, il 43% intermedio e il 34% urbano. L'agricoltura rappresenta il 41% della superficie totale e le foreste il 26%. 9.8 milioni di persone vivono in Lombardia (un sesto della popolazione italiana) con una densità superiore al doppio della media nazionale. Il tasso di occupazione è del 65% - 73% per gli uomini e 56% per le donne — rispetto alla media nazionale del 57%. Il tasso di disoccupazione è del 7,5% (27% per la popolazione di età compresa tra i 15 e i 24 anni). L'agricoltura occupa l'1,6 % del totale degli occupati (media nazionale del 3,8%), rispetto ai servizi il 66% e all'industria il 33%. La regione produce oltre il 21% del PIL italiano e il PIL pro capite della Lombardia (33 066 EUR) è superiore del 29% alla media nazionale (25 729 EUR).

La Lombardia è caratterizzata da un'agricoltura e allevamento intensivi specializzati. Nella regione operano oltre 54 330 aziende agricole (3,4% del totale nazionale), con una superficie agricola utilizzata (SAU) di 986 830 ettari (7,7% del totale nazionale) e 7.4 miliardi di EUR di produzione standard (15% del totale nazionale). La dimensione media delle aziende agricole è di circa 18 ettari rispetto alla media nazionale di 8 ettari, mentre la produzione agricola standard media è di 136 000 EUR (media nazionale di 30 500 EUR). Questi valori sono notevolmente più elevati nelle zone di pianura (caratterizzate da agricoltura e allevamento intensivi) che nelle zone collinari e montane. Solo il 2% della SAU è destinata alla produzione biologica (9% in Italia). Il 58 % della SAU è irrigato (19% per l'Italia). La SAU è utilizzata principalmente per i seminativi, in particolare nelle pianure, e per le colture foraggere permanenti nelle montagne. I cereali occupano una parte rilevante dei seminativi, in particolare il granturco, il riso (40% della produzione nazionale) e il frumento. Anche il settore ortofrutticolo è pertinente e in espansione. L'allevamento (principalmente carni bovine e suine) rappresenta il 63% del valore della produzione agricola nella regione e il 26% del valore totale della produzione zootecnica italiana (33% per i prodotti lattiero-caseari). Il settore alimentare regionale rappresenta l'11% del totale delle aziende nazionali e il 18% del totale dei dipendenti nazionali.

L'agricoltura intensiva e la zootecnia hanno un impatto significativo sulle risorse naturali e sulla qualità dell'aria nella regione. L'indice degli uccelli presenti sui terreni agricoli è diminuito del 54% negli ultimi 12 anni. L'agricoltura ad alta valenza naturale è al di sotto della media nazionale. Il 18% dei corpi idrici è in condizioni di cattiva qualità a causa dell'inquinamento da nitrati provenienti dall'agricoltura. I settori agricolo e zootecnico sono responsabili del 98% delle emissioni di ammoniaca. Un quarto del territorio regionale registra un elevato livello di rischio idrogeologico.

## **2. COME IL PSR DELLA LOMBARDIA AFFRONTERÀ QUESTE SFIDE**

Per affrontare queste sfide, il PSR della Lombardia finanzia interventi nell'ambito di tutte e sei le priorità dello sviluppo rurale, con particolare attenzione al miglioramento della competitività dell'agricoltura e al ripristino, alla conservazione e alla valorizzazione degli ecosistemi. Il fulcro di ogni priorità è brevemente illustrato di seguito.

### Trasferimento di conoscenze e innovazione nei settori agricolo e forestale e nelle zone rurali

9,2 milioni di EUR saranno destinati a servizi di consulenza per migliorare le capacità gestionali degli agricoltori da un punto di vista tecnico, economico e ambientale, consentendo loro di innovare la propria attività. 5 794 agricoltori beneficeranno inoltre di attività di formazione e informazione con lo stesso obiettivo. 130 progetti di cooperazione, 25 dei quali nell'ambito del Partenariato Europeo per l'Innovazione, rafforzeranno il legame tra la ricerca e i settori agroalimentare e forestale.

### Competitività del settore agricolo e gestione sostenibile delle foreste

1540 Agricoltori riceveranno un sostegno per investimenti nella ristrutturazione/ammodernamento delle aziende agricole, con oltre 780 milioni di EUR (pubblici + privati) investiti in immobilizzazioni materiali. Questo tipo di investimenti contribuisce inoltre alla mitigazione dei cambiamenti climatici e ambientali. Inoltre, il PSR sosterrà l'insediamento di 1500 giovani agricoltori.

#### Organizzazione della filiera agroalimentare, compresi la trasformazione e la commercializzazione dei prodotti agricoli, il benessere degli animali e la gestione dei rischi nel settore agricolo

190 milioni di EUR (pubblici + privati) saranno investiti in attivi materiali per 170 beneficiari, con l'obiettivo di rafforzare l'organizzazione della filiera alimentare, compresa la trasformazione e la commercializzazione dei prodotti agricoli. Tali investimenti contribuiranno inoltre indirettamente a migliorare le prestazioni ambientali e a mitigare i cambiamenti climatici. La regione istituirà anche un fondo di credito per sostenere ulteriormente gli investimenti per la trasformazione e la commercializzazione dei prodotti agricoli. 12 milioni di EUR saranno investiti nella prevenzione dei danni biotici dovuti a catastrofi naturali. Inoltre, il programma di sviluppo rurale sosterrà l'inserimento di 370 agricoltori nei sistemi di qualità.

#### Preservare, ripristinare e valorizzare gli ecosistemi relativi all'agricoltura e alle foreste

90 260 ettari di terreni agricoli saranno oggetto di contratti agro-climatico-ambientali a sostegno della tutela della biodiversità e della qualità del suolo e dell'acqua. In particolare, 352000 ettari di terreni agricoli riceveranno sostegno per il passaggio o il mantenimento dell'agricoltura biologica. Inoltre, gli agricoltori potranno beneficiare di un sostegno per mantenere l'attività agricola su 109 850 ettari di zone montane. 42 milioni di euro saranno investiti anche nel settore forestale nell'ambito di questa priorità, in particolare ai fini della conservazione del suolo.

#### Efficienza delle risorse e clima

Il PSR perseguirà la conservazione e il sequestro del carbonio sostenendo-pratiche agro-climatico-ambientali specifiche su 57 000 ettari di terreni agricoli nonché mediante l'imboschimento di 775 ettari. 6000 ettari di terreni agricoli saranno inoltre oggetto di contratti agro-climatico-ambientali volti a ridurre le emissioni di gas a effetto serra e ammoniacale derivanti dall'agricoltura. La regione prevede inoltre investimenti per oltre 5 milioni di EUR di fondi pubblici e privati nella produzione di energia rinnovabile.

#### Inclusione sociale e sviluppo locale nelle zone rurali

Lo sviluppo sociale ed economico nelle zone rurali sarà promosso attraverso il sostegno alla preparazione e all'attuazione delle strategie di sviluppo locale da parte di 10 gruppi di azione locale LEADER, che copriranno 1 milione di persone. 1,2 milioni di persone beneficeranno inoltre di investimenti in infrastrutture a banda larga nuove o migliorate.

Le quattro **principali misure** in termini di bilancio (finanziamento pubblico totale) sono:

- 576 milioni di EUR assegnati alla misura 4 (Investimenti in attivi materiali)
- 299 milioni di EUR assegnati alla misura 10 (Contratti agro-climatico-ambientali)
- 119 milioni di EUR assegnati alla misura 8 (Settore forestale)
- 118milioni di EUR assegnati alla misura 13 (Zone soggette a vincoli naturali)

## Allegato 1: Sostegno pubblico indicativo al programma di sviluppo rurale in Lombardia

Obiettivo	Misura	Sostegno pubblico indicativo	%
<b>Priorità 1: Promuovere il trasferimento di conoscenze e l'innovazione nel settore agricolo e forestale e nelle zone rurali</b>		<b>0.00</b>	
<b>1a innovazione, cooperazione, conoscenza</b>		0.00	
<b>T1: Percentuale della spesa di cui agli articoli 14, 15 e 35 del regolamento (UE) n. 1305/2013 rispetto alla spesa totale per il PSR (aspetto specifico 1A)</b>	M01 Conoscenze	0.00	
	M02 Servizi di consulenza	0.00	
	M16 Cooperazione	0.00	
<b>1b ricerca &amp; innovazione</b>		0.00	
<b>T2: Numero totale di operazioni di cooperazione sostenute nell'ambito della misura di cooperazione (articolo 35 del regolamento (UE) n. 1305/2013) (gruppi, reti/poli, progetti pilota...) (aspetto specifico 1B)</b>	M16 Cooperazione	0.00	
<b>1C apprendimento permanente e formazione professionale</b>		0.00	
<b>T3: Numero totale di partecipanti formati a norma dell'articolo 14 del regolamento (UE) n. 1305/2013 (aspetto specifico 1C)</b>	M01 Conoscenze	0.00	
<b>Priorità 2: Potenziare in tutte le regioni la redditività delle aziende agricole e la competitività dell'agricoltura in tutte le sue forme e promuovere tecnologie innovative per le aziende agricole e la gestione sostenibile delle foreste</b>		<b>579,081,293.41</b>	<b>37,25 %</b>
<b>2a rendimento aziendale</b>	Totale: 2 BIS	530,062,043.41	34,10 %
<b>T4: Percentuale di aziende agricole che fruiscono del sostegno del PSR per investimenti di ristrutturazione e ammodernamento (aspetto specifico 2A)</b>	M01 Conoscenze	9,165,816.91	0,59 %
<b>Totale investimenti (pubblici e privati) in EUR</b>	M02 Servizi di consulenza	5,500,000.00	0,35 %
<b>N. di aziende beneficiarie del sostegno agli investimenti nelle aziende agricole (4.1)</b>	M04 Investimenti materiali	432,776,226.50	27,84 %
<b>N. di beneficiari consigliato (2.1)</b>	M06 Sviluppo delle aziende agricole e delle imprese	30,000,000.00	1,93 %
	M08 Foreste	7,000,000.00	0,45 %
	M16 Cooperazione	25,700,000.00	1,65 %
	M21 crisi Covid-19	19,920,000.00	1,28 %
<b>2 ter Nuovi agricoltori</b>	Totale: 2 TER	49,019,250.00	3,15 %
<b>T5: Percentuale di aziende agricole che attuano un piano di sviluppo/investimenti per i giovani agricoltori con il sostegno del PSR (aspetto specifico 2B)</b>	M01 Conoscenze	369,250.00	0,02 %
<b>Totale investimenti (pubblici e privati) in EUR</b>	M02 Servizi di consulenza	350,000.00	0,02 %
<b>N. di beneficiari (aziende) che percepiscono aiuti per l'avviamento dei giovani agricoltori (6.1)</b>	M06 Sviluppo delle aziende agricole e delle imprese	48,300,000.00	3,11 %

<b>N. di beneficiari consigliato (2.1)</b>			
<b>Priorità 3: Promuovere l'organizzazione della filiera agroalimentare, comprese la trasformazione e la commercializzazione dei prodotti agricoli, il benessere degli animali e la gestione dei rischi nel settore agricolo</b>		<b>136,140,000.00</b>	<b>8,76 %</b>
<b>3a competitività dei produttori</b>	Totale: 3 BIS	124,140,000.00	7,99 %
<b>T6: Percentuale di aziende agricole che ricevono un sostegno per la partecipazione a regimi di qualità, mercati locali e filiere corte, nonché a gruppi/organizzazioni di produttori (aspetto specifico 3A)</b>	M01 Conoscenze	1,360,000.00	0,09 %
<b>Totale investimenti (pubblici e privati) in EUR</b>	M02 Servizi di consulenza	600,000.00	0,04 %
<b>N. di operazioni beneficiarie del sostegno agli investimenti (ad es. nelle aziende agricole, nella trasformazione e nella commercializzazione di prodotti agricoli) (4.1 e 4.2)</b>	M03 Regimi di qualità	8,750,000.00	0,56 %
<b>Numero di aziende beneficiarie (3.1)</b>	M04 Investimenti materiali	108,500,000.00	6,98 %
<b>N. di aziende agricole che partecipano alla cooperazione/promozione locale di filiera (16.4)</b>	M16 Cooperazione	4,930,000.00	0,32 %
<b>N. di beneficiari consigliato (2.1)</b>			
<b>3b gestione del rischio</b>	Totale: 3 TER	12,000,000.00	0,77 %
<b>T7: Percentuale di aziende agricole che partecipano a regimi di gestione del rischio (aspetto specifico 3B)</b>	M05 Ripristino del potenziale agricolo	12,000,000.00	0,77 %
<b>N. di beneficiari per azioni di prevenzione (5.1) – aziende agricole</b>			
<b>Priorità 4: Preservare, ripristinare e valorizzare gli ecosistemi relativi all'agricoltura e alle foreste</b>		<b>458,648,063.00</b>	<b>29,51 %</b>
<b>4a biodiversità, HNV e paesaggi</b>	Totale: P4	458,648,063.00	29,51 %
<b>T9: Percentuale di terreni agricoli oggetto di contratti di gestione a sostegno della biodiversità e/o dei paesaggi (aspetto specifico 4A)</b>	M01 Conoscenze	1,052,400.00	0,07 %
<b>4b gestione delle risorse idriche</b>	M02 Servizi di consulenza	400,000.00	0,03 %
<b>T10: Percentuale di terreni agricoli oggetto di contratti di gestione volti a migliorare la gestione idrica (aspetto specifico 4B)</b>	M04 Investimenti materiali	11,100,000.00	0,71 %
<b>4C gestione del suolo</b>	M08 Foreste	53,000,000.00	3,41 %
<b>T12: Percentuale di terreni agricoli oggetto di contratti di gestione volti a migliorare la gestione del suolo e/o a prevenire l'erosione del suolo (aspetto specifico 4C)</b>	M10 Agro-climatico-ambientale	183,695,663.00	11,82 %
<b>P4 Tutti gli aspetti specifici</b>	M11 Agricoltura biologica	86,500,000.00	5,56 %
<b>Totale investimenti (pubblici e privati) in EUR</b>	M12 NAT 2000 & WD WD	3,300,000.00	0,21 %
<b>Superficie (ha) nel settore agro-climatico-ambientale (10.1)</b>	M13 Zone soggette a vincoli naturali	117,600,000.00	7,57 %
<b>Superficie (ha) – conversione all'agricoltura biologica (11.1)</b>	M16 Cooperazione	2,000,000.00	0,13 %
<b>Superficie (ha) – Mantenimento dell'agricoltura biologica (11.2)</b>			
<b>Superficie (ha) – territorio NATURA 2000 AG (12.1)</b>			

<b>N. di beneficiari consigliato (2.1)</b>			
<b>Priorità 5: Incentivare l'uso efficiente delle risorse e il passaggio a un'economia a basse emissioni di carbonio e resiliente al clima nel settore agroalimentare e forestale</b>		<b>203,572,350.00</b>	<b>13,10 %</b>
<b>5a efficienza idrica</b>	Totale: 5 BIS	14,850,750.00	0,96 %
<b>T14: Percentuale di terreni irrigui che passano a sistemi di irrigazione più efficienti (aspetto specifico 5A)</b>	M01 Conoscenze	350,750.00	0,02 %
<b>Totale investimenti (pubblici e privati) in EUR</b>	M02 Servizi di consulenza	100,000.00	0,01 %
<b>N. di beneficiari consigliato (2.1)</b>	M04 Investimenti materiali	13,500,000.00	0,87 %
	M16 Cooperazione	900,000.00	0,06 %
<b>5C energia rinnovabile</b>	Totale: 5 QUATER	1,850,000.00	0,12 %
<b>T16: Totale degli investimenti nella produzione di energia rinnovabile (in EUR) (aspetto specifico 5C)</b>	M01 Conoscenze	200,000.00	0,01 %
<b>Totale investimenti (pubblici e privati) in EUR</b>	M02 Servizi di consulenza	150,000.00	0,01 %
<b>N. di beneficiari (aziende) che ricevono aiuti all'avviamento/sostegno agli investimenti in attività extra-agricole nelle zone rurali (6.2 e 6.4)</b>	M06 Sviluppo delle aziende agricole e delle imprese	1,500,000.00	0,10 %
<b>N. di beneficiari consigliato (2.1)</b>			
<b>5D riduzione dei gas a effetto serra e dell'NH3</b>	Totale: 5 QUINQUIES	16,750,800.00	1,08 %
<b>T18: Percentuale di terreni agricoli oggetto di contratti di gestione miranti a ridurre le emissioni di GHG e/o ammoniaca (aspetto specifico 5D)</b>	M01 Conoscenze	350,800.00	0,02 %
<b>Totale investimenti (pubblici e privati) in EUR</b>	M02 Servizi di consulenza	100,000.00	0,01 %
<b>Superficie (ha) (ad es. copertura vegetale, colture intercalari, uso ridotto di fertilizzanti, estensivizzazione...)</b>	M04 Investimenti materiali	10,000,000.00	0,64 %
<b>N. di beneficiari consigliato (2.1)</b>	M10 Agro-climatico-ambientale	5,400,000.00	0,35 %
	M16 Cooperazione	900,000.00	0,06 %
<b>5e conservazione/sequestro del carbonio</b>	Totale: 5E	170,120,800.00	10,94 %
<b>T19: Percentuale di terreni agricoli e forestali oggetto di contratti di gestione che contribuiscono al sequestro e alla conservazione del carbonio (aspetto specifico 5E)</b>	M01 Conoscenze	350,800.00	0,02 %
<b>Superficie (ha) da imboschire (allestimento – 8.1)</b>	M02 Servizi di consulenza	100,000.00	0,01 %
<b>Superficie (ha) nel settore agro-climatico-ambientale per il sequestro del carbonio</b>	M08 Foreste	58,600,000.00	3,77 %
<b>N. di beneficiari consigliato (2.1)</b>	M10 Agro-climatico-ambientale	110,170,000.00	7,09 %
	M16 Cooperazione	900,000.00	0,06 %
<b>Priorità 6: Promuovere l'inclusione sociale, la riduzione della povertà e lo sviluppo economico nelle zone rurali</b>		<b>155,680,000.00</b>	<b>10,02 %</b>
<b>6a diversificazione, PMI e creazione di posti di lavoro</b>	Totale: 6 BIS	9,800,000.00	0,63 %

<b>T20: Posti di lavoro creati nell'ambito dei progetti finanziati (aspetto specifico 6A)</b>	M07 Servizi di base	9,800,000.00	0,63 %
<b>6b sviluppo locale</b>	Totale: 6 TER	97,380,000.00	6,26 %
<b>T21: Percentuale di popolazione rurale interessata da strategie di sviluppo locale (aspetto specifico 6B)</b>	M19 LEADER e SLTP	97,380,000.00	6,26 %
<b>T23: Posti di lavoro creati nell'ambito dei progetti finanziati (Leader) (aspetto specifico 6B)</b>			
<b>Popolazione coperta dai GAL</b>			
<b>Numero di GAL selezionati</b>			
<b>6C TIC</b>	Totale: 6 QUATER	48,500,000.00	3,12 %
<b>T24: Percentuale di popolazione rurale che beneficia di servizi/infrastrutture nuovi o migliorati (TIC) (aspetto specifico 6C)</b>	M07 Servizi di base	48,500,000.00	3,12 %
<b>M20 TA</b>		21,297,124.42	1,37 %
<b>Totale spesa pubblica</b>		<b>1,554,418,830.83</b>	<b>100,00 %</b>