



Consulta pública «Modernización y simplificación de la política agrícola común (PAC)»

HITOS DESTACADOS

Cifras clave:

322 916 propuestas (incluidas numerosas campañas públicas)

1 423 documentos de posición

58 520 respuestas al cuestionario en línea: 21 386

agricultores (36,5 %)

27 893 otros ciudadanos (47,7 %)

9 241 organizaciones (15,8 %) que incluyen empresas privadas, autoridades públicas, organizaciones de comercio, de negocios o profesionales, ONG y plataformas, además del sector académico y de la investigación.

Gran interés público en la agricultura, las áreas rurales y la PAC

La consulta pública sobre la «modernización y simplificación de la política agrícola común» confirma el gran interés público en la agricultura, la alimentación y la PAC: las **322 916 propuestas** recibidas incluyen numerosas campañas organizadas y **58 520 respuestas al cuestionario en línea** de parte de personas y organizaciones, así como **1 423 documentos de posición**.

Este nivel de participación rebasa las expectativas y supera ampliamente la participación de los ciudadanos de la UE en consultas previas sobre el futuro de la PAC (el debate público en 2010 recibió 5 700 propuestas).

Lo que es más importante, con esta consulta pública la Comisión Europea ha conseguido reunir la **más amplia gama de opiniones e inquietudes** acerca de la agricultura de la UE y **ampliar el debate sobre la PAC al público en general**.

Este gran interés de la sociedad demuestra, una vez más, que la agricultura y la PAC son materia de preocupación para el conjunto de la sociedad europea y que los efectos de la PAC

van mucho más allá de la comunidad agrícola.

Mantenimiento de una política agrícola común sólida a escala de la UE

El resultado de la consulta pública muestra un gran interés en mantener **una política agrícola y de desarrollo rural común en la UE**. Se alcanza un consenso sobre el **valor añadido de la PAC de la UE**.

La necesidad de garantizar la igualdad de condiciones para todos dentro del mercado único y la existencia de desafíos transfronterizos, como la seguridad alimentaria, el medio ambiente o el cambio climático (con una respuesta positiva de más del 90% de los consultados), constituyen las razones clave que justifican una política agrícola que se gestiona comúnmente a escala de la UE. Otras justificaciones incluyen la necesidad de tener una posición común a nivel internacional (83 %), de mantener una cohesión económica, social y territorial en toda la UE (86 %) y de contar con un marco común para compartir las mejores prácticas (91 %). También se brinda un amplio respaldo a un presupuesto común, ya que se considera más eficiente (62 %).

Más aún, con un consenso entre las diferentes partes interesadas, la UE constituye el nivel de gobierno adecuado para mitigar los efectos del cambio climático y adaptarse a ellos (85 %), para contribuir a un nivel elevado de protección medioambiental en toda la UE (73 %), para hacer frente a las incertidumbres del mercado (67 %) y para estimular el abastecimiento de productos sanos y de calidad (62 %). Los puntos de vista difieren entre los agricultores y los demás ciudadanos en lo que respecta a garantizar un nivel de vida equitativo a los agricultores, el abastecimiento de alimentos a precios razonables y el desarrollo de las áreas rurales.

Si bien existe consenso respecto a la necesidad de que la UE tome medidas (y una clara oposición a la renacionalización de la política), las posiciones de las partes interesadas organizadas divergen con respecto a la asignación específica de responsabilidades entre la UE y los Estados miembros: mientras que algunas partes interesadas exigen mayor flexibilidad a escala nacional/regional a fin de adaptar la aplicación de la política a sus necesidades locales específicas, otras organizaciones piden una actuación más enérgica de parte de la UE para garantizar la igualdad de condiciones para todos.

Confirmación de los desafíos planteados

La consulta pública destaca el **nivel de vida equitativo para los agricultores, las presiones sobre el medio ambiente y el cambio climático (mitigación y adaptación)** como los tres desafíos más apremiantes que la agricultura y las áreas rurales de la UE tienen que afrontar.

Al mismo tiempo, demuestra una plena concienciación pública sobre el nivel inferior de la renta agraria en comparación con la media de la UE (88 %), sobre el hecho de que los agricultores obtienen una parte limitada de los precios que pagan los consumidores (97 %) y sobre la existencia de requisitos de producción más rigurosos dentro de la UE que fuera de ella (87 %). El acceso a las tierras y la baja rentabilidad han sido claramente definidos como las barreras más importantes para convertirse en agricultor.

En lo que respecta a los desafíos medioambientales específicos, los consultados (los agricultores y los que no lo son) dan una clara prioridad a la protección de la biodiversidad, a la reducción de la degradación del suelo y a un uso más sostenible de pesticidas y

fertilizantes.

Necesidad de una política más simple y eficaz

Los participantes de la consulta pública consideran que la **PAC actual aborda adecuadamente estos desafíos solo de manera parcial (57 %)**. Este es un punto de vista que comparten los diferentes consultados (agricultores, otros ciudadanos y organizaciones).

Los diferentes consultados (agricultores, otros ciudadanos y organizaciones) también comparten una opinión negativa al evaluar hasta qué punto la PAC actual aborda los desafíos medioambientales (63 %).

El exceso de burocracia y la falta de atención al desarrollo sostenible se destacan a menudo como los principales problemas/obstáculos que impiden que la política actual cumpla con éxito sus objetivos. Al mismo tiempo, la ecologización, las solicitudes de ayuda y los controles constituyen los elementos más onerosos y complejos. La petición de una reducción de la carga administrativa es una demanda generalizada en los documentos remitidos por los agricultores y las administraciones públicas.

Distintas percepciones sobre la economía y el medio ambiente...

Al ser consultados acerca de las **contribuciones de los agricultores a nuestra sociedad**, surgieron puntos de vista contrapuestos: los agricultores se ven a sí mismos como los responsables de abastecer de productos sanos, seguros y diversos y de garantizar la disponibilidad de suficientes alimentos; los demás ciudadanos también ven a los agricultores como los proveedores de productos sanos y seguros, pero este papel productivo es indisociable de la responsabilidad de proteger el medio ambiente y de garantizar la sanidad y el bienestar de los animales.

Estas distintas opiniones también surgen en la definición de los **objetivos de la PAC**: si bien los agricultores se centran en garantizar un nivel de vida equitativo para ellos, los demás ciudadanos prestan mayor atención al abastecimiento de productos sanos y de calidad y a contribuir a un alto nivel de protección medioambiental.

Los consultados también difieren al examinar el papel de la PAC frente a las **10 prioridades de la Comisión para el período 2014-2020**: si bien los agricultores consideran que la PAC debería hacer más en lo que respecta a promocionar la inversión, el crecimiento y el empleo, además de fortalecer el mercado único de la UE, los demás ciudadanos centran la atención en mitigar los efectos del cambio climático y adaptarse a los mismos, así como en proveer energía renovable.

...y nuevas demandas sociales

Sin embargo, más allá de los ya conocidos objetivos económicos y medioambientales, la consulta pública confirma el llamamiento a prestar mayor atención a las nuevas demandas sociales en el marco de la política agrícola común.

El bienestar de los animales, la agricultura ecológica y los productos de calidad surgen como parte de las demandas de nuevos objetivos de la PAC. La protección de los consumidores y la incorporación de normas sanitarias también aparecen en las contribuciones presentadas por

escrito por los participantes que no son agricultores y por ciertas partes interesadas.

Acuerdo para solicitar una PAC más simple y moderna

Los participantes en esta consulta pública coinciden en la necesidad de brindar apoyo a la renta de los agricultores (66 %) y de mejorar su posición en las cadenas de valor (96 %). También concuerdan en la necesidad de apoyar las inversiones selectivas (81 %) y de aportar mayores beneficios para el clima y el medio ambiente (77 %).

Al ser consultados sobre los criterios que deberían aplicarse para asignar ayuda directa, los agricultores dieron una clara preferencia a compensar las actividades agrícolas en las zonas con limitaciones naturales o de alto valor natural, a limitar la ayuda para los grandes beneficiarios y a brindar apoyo a los agricultores jóvenes. Los demás ciudadanos consideran que las prácticas con los mayores beneficios para el medio ambiente, junto con los pequeños productores, merecen atención al asignarse la ayuda directa.

El agua (calidad y cantidad), la protección del suelo y la biodiversidad surgen claramente como los objetivos medioambientales más importantes de la PAC. Asimismo, las medidas principales, consideradas como las que mejor abordan el cambio climático, son la reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero, el almacenamiento y captura de carbono, la adaptación al cambio climático y la diversificación de los sistemas agrícolas. En este ámbito, los agricultores concuerdan ampliamente en la idea de que la PAC sería más simple si se ofrecieran mayores posibilidades en cuanto a medidas medioambientales.

Finalmente, en lo que respecta a las sugerencias específicas de simplificación, existe un claro acuerdo entre las partes interesadas sobre los efectos positivos de reducir los solapamientos entre las medidas de desarrollo rural y las otras medidas de la PAC (69 %), la mejor utilización de las bases de datos y tecnologías (teledetección, teléfonos inteligentes) para reducir las inspecciones de las explotaciones (62 %) y una mayor utilización de los instrumentos de gobierno electrónico (63 %).

Próximos pasos

Las respuestas a la consulta pública en línea, junto con un resumen de los resultados de la consulta pública abierta, serán publicadas en:

<https://ec.europa.eu/agricultura/consultas/pac-modernización/2017> es

El resultado de la consulta pública, junto con otras actividades de consulta, contribuirá a una Comunicación sobre la «Modernización y simplificación de la política agrícola común», así como la evaluación del impacto del futuro de la PAC.

Las contribuciones recibidas en la consulta pública no pueden ser consideradas como la posición oficial de la Comisión Europea y sus servicios.