

**STRATEGY FOR THE IMPLEMENTATION OF THE SCHOOL SCHEME IN DENMARK  
FROM 2017/2018 TO 2022/2023 SCHOOL YEAR**

**DATE: 28/7/2017**

**Amended on 07/05/2021<sup>1</sup>**

---

<sup>1</sup> Strategien opdateres fra 15/3-2021 med en tilpasning af den seneste indsendte strategi dateret 28/2-2019. Kærnemælk var, som følge af andre ændringer for fermenterede og syrnede produkter, desværre blevet slettet som produktkategori, sandsynligvis fordi kærnemælk, efter Fødevarestyrelsens nøglehulsløvgivning, kategoriseres sammen med anden drikkemælk. Kærnemælk har været udleveret i hele strategiens periode, og kærnemælk lever op til kravene om at være et nøglehulsmarked produkt. Kærnemælk er derfor igen tilføjet som produkt.

Yderligere er det tilføjet, at der anvendes en konverteringstabell til omregning mellem stk. og vægt af frugt og grønt i de tilfælde, hvor ansøgere har indsendt dokumentation for udleveret frugt i stk. Tabellen er baseret primært på historiske data, der er anvendt ved fastlæggelsen af standardomkostningerne, suppleret med data fra Danmarks Teknologiske Universitet, Fødevare instituttet.

## Contents

1.	ADMINISTRATIVE LEVEL .....	4
2.	NEEDS AND RESULTS TO BE ACHIEVED .....	5
2.1.	Identified needs .....	5
2.2.	Objectives and indicators .....	5
2.3.	Baseline .....	6
3.	BUDGET .....	7
3.1.	Union aid for the school scheme .....	7
3.2.	National aid granted, in addition to Union aid, to finance the school scheme .....	8
3.3.	Existing national schemes .....	9
4.	TARGET GROUP/S .....	10
5.	LIST OF PRODUCTS DISTRIBUTED UNDER THE SCHOOL SCHEME.....	11
5.1.1.	Fresh fruit and vegetables - Article 23(3)a of Regulation (EU) No 1308/2013 .....	11
5.1.2.	Processed fruit and vegetables – Article 23(4)a of Regulation (EU) No 1308/2013 .....	12
5.2.	Milk and milk products .....	13
5.2.1.	Milk - Article 23(3)b of Regulation (EU) No 1308/2013 ....	13
5.2.2.	Milk products - Article 23(4)b of Regulation (EU) No 1308/2013 .....	13
5.2.3.	Milk products - Annex V to Regulation (EU) No 1308/2013 .....	14
5.2.4.	Prioritisation of fresh fruit and vegetables and drinking milk.....	14
5.3.	Other agricultural products in the educational measures .....	14
5.4.	Criteria for the choice of products distributed under the school scheme and any priorities for the choice of those products.....	15
6.	ACCOMPANYING EDUCATIONAL MEASURES .....	15
7.	ARRANGEMENTS FOR IMPLEMENTATION.....	18
7.1.	Price of school fruit and vegetables/milk .....	18
7.2.	Frequency and duration of distribution of school fruit and vegetables/milk and of accompanying educational measures .....	19
7.3.	Timing of distribution of school fruit and vegetables/milk.....	20

7.4.	Distribution of milk products in Annex V to Regulation (EU) No 1308/2013 .....	20
7.5.	Selection of suppliers .....	21
7.6.	Eligible costs .....	21
7.6.1.	Reimbursement rules .....	21
7.6.2.	Eligibility of certain costs.....	22
7.7.	Involvement of authorities and stakeholders .....	22
7.8.	Information and publicity .....	23
7.9.	Administrative and on-the-spot checks .....	24
7.10.	Monitoring and evaluation .....	24

## **1. ADMINISTRATIVE LEVEL**

Article 23(8) of Regulation (EU) No 1308/2013 as amended by Regulation (EU) 2016/791 (hereafter, the basic act) and Article 2(1)a of the Commission Implementing Regulation (EU) 2017/39 (hereafter, implementing regulation)

National	<input checked="" type="checkbox"/>	Der er for perioden 2017-2023 udarbejdet en <b>national</b> strategi som led i den danske deltagelse i EU's skoleordning for frugt, grønt og mælk.
Regional	<input type="checkbox"/>	

## **2. NEEDS AND RESULTS TO BE ACHIEVED**

### **2.1. Identified needs**

Article 23(8) of the basic act and Article 2(1)b of the implementing regulation

- 1) Det er hensigten, at skoleordningen skal øge indtaget af frugt, grønt og mælk blandt skolebørn.
- 2) Det er hensigten, at skoleordningen for frugt, grønt og mælk skal bidrage til viden om ernæring og sundhed blandt skolebørn.

### **2.2. Objectives and indicators**

Article 23(8) of the basic act and Article 2(1)c of the implementing regulation

Målsætningerne for implementeringen af skoleordningen er at imødekomme de specifikke identificerede behov ved at:

- Øge indtaget af frugt, grønt og mælk blandt skolebørn i forhold til det nuværende niveau.
- Øge viden om ernæring og sundhed blandt skolebørn.

I hvilket omfang disse målsætninger imødekommes ved implementeringen af ordningen fra 2017/18 – 2022/23, kan blive målt henholdsvis fra år til år eller over strategiens seksårige periode via følgende indikatorer:

- Den procentvise ændring i indtagelse af frugt, grønt og mælk blandt skolebørn over en seksårig periode. Dette måles ved at opgøre ændringen af uddelte mængder fra skoleår til skoleår.
- Den procentvise ændring i antallet af skoler og skolebørn, der deltager i skoleordningen fra skoleår til skoleår.
- Den procentvise ændring af gennemførte og iværksatte ledsgageforanstaltninger fra skoleår til skoleår.
- Antallet af gennemførte og iværksatte pædagogiske ledsgageforanstaltninger og den samlede udgift til pædagogiske ledsgageforanstaltninger fra skoleår til skoleår.
- Antallet af skoler og skolebørn, der deltager i skoleordningen fra skoleår til skoleår.

### **2.3. Baseline**

Article 23(8) of the basic act and Article 2(1)d of the implementing regulation

Baseline for måling af resultater ved implementeringen af skoleordningen for perioden 2017-2023, baseres på følgende:

- Evaluieringsrapport jf. Art. 8, stk. 2 i Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2017/39. Evaluieringsrapporten for skolefrugtordningen 2011-2016. Evaluieringsrapporten dækker perioden 2011-2016.
- Data vedr. skolefrugt og skolemælk fra administrativt sagsbehandlingssystem.
- Overvågningsrapport jf. Art. 9, stk. 3 i Kommissionens delegerede forordning (EU) 2017/40 fra skoleåret 2017/18.

Som udgangspunkt for måling af resultater, kan følgende nøgletal nævnes for skoleåret 2015/16

- For skoleåret 2015/16 estimeres det, at 686.040 skolebørn og 1.957 skoler deltog i skoleordningen for mælk og mejeriprodukter, mens 88.252 skolebørn og 737 skoler deltog i skoleordningen for frugt og grønt. Derudover viser evaluieringsrapporten af skoleordningen fra 2011-2016, at skolebørn der deltager i ordningen gennemsnitligt indtager 68 g mere frugt og grønt om dagen end skolebørn som ikke deltager i ordningen.

### **3. BUDGET**

#### **3.1. Union aid for the school scheme**

Article 23a of the basic act and Article 2(1)e of the implementing regulation

*Please fill in the table below with the estimated breakdown of funds (=amounts resulting from the maximum percentage of the indicative allocation over the 6-year period of implementation for the main components of the scheme).*

<b>EU aid for the school scheme (in EUR)</b>	<b>Period 1/8/2017 to 31/7/2023</b>		
	School fruit and vegetables	School milk	Common elements if applicable
Distribution of school fruit and vegetables/school milk	8.134.475 EUR	6.572.903 EUR	
Accompanying educational measures	1.626.894 EUR	1.314.580 EUR	
Monitoring, evaluation, publicity	1.084.596 EUR	876.387 EUR	
Total	10.845.966 EUR	8.763.870 EUR	
Overall total	19.609.836 EUR		
Til implementeringen af skoleordningen for frugt, grønt og mælk, afsættes der op til 15 % af det tildelte beløb til pædagogiske ledsgageforanstaltninger. Der afsættes desuden op til 10 % af det tildelte beløb til tiltag vedr. overvågning, evaluering og offentlig omtale af skoleordningen. De endelige beløb afhænger af ansøgningsrunderne, men vil under ingen omstændigheder overstige 15 % af det tildelte beløb for ledsgageforanstaltninger eller 10 % for tiltag vedr. overvågning, evaluering og offentlige omtale.			

**3.2. National aid granted, in addition to Union aid, to finance the school scheme**

Article 23a(6) of the basic act and Article 2(2)d of the implementing regulation

<b>No</b>	<input checked="" type="checkbox"/>	
<b>Yes</b>	<input type="checkbox"/>	
If yes, amount (in national currency)	<b>Fruit/vegetables</b>	<b>Milk/milk products</b>
Supply/distribution		Milk/milk products other than Annex V
Accompanying educational measures		Annex V products
Monitoring, evaluation, publicity		
Total		

### **3.3. Existing national schemes**

Article 23a(5) of the basic act and Article 2(2)e of the implementing regulation

<b>No</b>	<input checked="" type="checkbox"/>
<b>Yes</b>	<input type="checkbox"/>

*If yes (=existing national schemes extended or made more effective through Union aid under the school scheme), please indicate the arrangements to ensure added value of the school scheme through:*

– Extension of the target group	<input type="checkbox"/>
– Extension of the range of products	<input type="checkbox"/>
– Increased frequency or duration of distribution of products	<input type="checkbox"/>
– Enhanced educational measures (increased number or frequency or duration or target group of those measures)	<input type="checkbox"/>
– Other: please specify (eg. if products originally not free of charge and that are provided free of charge) ....	<input type="checkbox"/>

#### 4. TARGET GROUP/S

Article 23(8) of the basic act and Article 2(1)f of the implementing regulation

School level	Age range of children	School fruit and vegetables	School milk
Nurseries	0-2	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Pre-schools	2-5	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Primary	5-15	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Secondary	15-18	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
<p>Skoleordningens målgruppe for uddeling af mælk er elever i uddannelsesinstitutioner og børn i daginstitutioner. Det er historisk betinget, at støtte til mælk også gives til daginstitutioner, hvilket der ikke har været noget ønske om at ændre.</p> <p>Skoleordningens målgruppe for uddeling af frugt og grønt er elever i uddannelsesinstitutioner drevet eller anerkendt af myndighederne, men ikke børn i daginstitutioner. Målgruppen er udvalgt med henblik på at fokusere og øge ordningens effekt, hvad angår ændring og ikke mindst fastholdelse af sunde spisevaner hos børn på både kort og lang sigt. Således har en del børn i daginstitutioner allerede i dag velfungerende ordninger for frugt og grønt.</p>			

## 5. LIST OF PRODUCTS DISTRIBUTED UNDER THE SCHOOL SCHEME

Article 23(9) of the basic act and Article 2(1)g of the implementing regulation

Under skoleordningen ydes der støtte til frugt, grønt og mælk. Dette inkluderer:

- Frisk og uforarbejdet frugt, grønt og mælk.
- Mejeriprodukter tilsat små mængder af salt eller fedt – fra skoleåret 2019/2020 gives der kun støtte til konsummælk og kærnemælk.

For at være berettiget til at modtage støtte, skal produkter leve op til kravene under Fødevarestyrelsens nøglehulsmærke. Nøglehulsmærket tildeles produkter, der repræsenterer et sundere alternativ indenfor de pågældende produktgrupper. Herunder forarbejdet frugt, grønt og mælkeprodukter.

Læs mere om Nøglehulsmærket her: <http://altomkost.dk/noeglehullet/>

Retsgrundlag:

- Bekendtgørelse om tilskud til frugt, grønt, mælkeprodukter til uddeling på skoler og dagtilbud mv. (herefter bekendtgørelse om tilskud til frugt, grønt og mælk)  
<https://www.retsinformation.dk/eli/lta/2020/335>
- Bekendtgørelse om anvendelse af Nøglehulsmærket på fødevarer m.v.  
<https://www.retsinformation.dk/eli/lta/2021/92>

### 5.1.1. Fresh fruit and vegetables - Article 23(3)a of Regulation (EU) No 1308/2013

Apricots, cherries, peaches, nectarines, plums	<input checked="" type="checkbox"/>	Carrots, turnips, salad beetroot, salsify, celeriac, radishes and other edible roots	<input checked="" type="checkbox"/>
Apples, pears, quinces	<input checked="" type="checkbox"/>	Cabbages, cauliflowers and other edible brassicas	<input type="checkbox"/>
Bananas	<input checked="" type="checkbox"/>		
Berries	<input type="checkbox"/>	Cucumbers, gherkins	<input checked="" type="checkbox"/>
Figs	<input type="checkbox"/>	Lettuces, chicory and other leaf vegetables	<input checked="" type="checkbox"/>
Grapes	<input type="checkbox"/>	Lentils, peas, other pulses	<input type="checkbox"/>
Melons, watermelons	<input checked="" type="checkbox"/>	Tomatoes	<input checked="" type="checkbox"/>
Citrus fruit	<input checked="" type="checkbox"/>	Other vegetables: please specify	<input checked="" type="checkbox"/>
Tropical fruit	<input checked="" type="checkbox"/>	.....	
Other fruit:	<input checked="" type="checkbox"/>	Der ydes tilskud til alle typer af friskt frugt og grønt jf. Bilag I, del IX i forordning 1308/2013.	

5.1.2. Processed fruit and vegetables – Article 23(4)a of Regulation (EU) No 1308/2013<sup>2</sup>

Products distributed under the school scheme	Added salt		Added fat		Comments (optional)
	No	Yes	No	Yes	
Fruit juices	<input type="checkbox"/>				
Fruit purées, compotes	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
Jams, marmalades	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
Dried fruits	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
Vegetable juices	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
Vegetable soups	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
Other: please specify	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	

<sup>2</sup> 1) Please tick the box for the products to be distributed under the school scheme (eg. soups) and 2) please tick the box no/yes to indicate if they may contain added salt and/or fat – nb. added sugar is not allowed for those products, according to Article 10 of the Commission Delegated Regulation (EU) 2017/40 - and remove the box for added salt and/or fat where not relevant (eg. fruit juices). 3) If yes, please indicate the percentage of added salt and/or fat on the total weight of the product, where such a percentage is set at national level, according to national provisions or for the purposes of the school scheme, or comment.

## 5.2. Milk and milk products

### 5.2.1. Milk - Article 23(3)b of Regulation (EU) No 1308/2013

Drinking milk and lactose-free versions



### 5.2.2. Milk products - Article 23(4)b of Regulation (EU) No 1308/2013

Products distributed under the school scheme	Added salt		Added fat		Comments (optional)
	No	Yes	No	Yes	
Cheese and curd	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	Produktet var tilskudsberettiget i skoleåret 2017/2018 og 2018/2019
Plain yoghurt	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	Produktet var tilskudsberettiget i skoleåret 2017/2018 og 2018/2019
Fermented or acidified milk products without added sugar, flavouring, fruits, nuts or cocoa	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	Produktet har været tilskudsberettiget fra 2017/2018 uden ophold og er stadig tilskudsberettiget i 2021/2022
Der ydes støtte til mælk og kærnemælk såfremt produktet lever op til kravene for nøglehulsmærket, samt letmælk.					
Milk and milk products	Requirements				
Milk (keyhole label) and semi-skimmed milk	<u>For example:</u> Skimmed milk, <i>minimælk</i> [milk with 0.5 % fat content], semi-skimmed milk.				
Fermenterede eller syrnede mejeriprodukter uden tilsat smag (Nøglehulsmærket)	Max. 0.7 % fat per 100 g. <u>For example:</u> Kærnemælk				
More information about the requirements for milk and milk products can be found in the Order on applying the keyhole label to foodstuffs, which is currently in force: Link: <a href="https://www.retsinformation.dk/eli/ita/2021/92">https://www.retsinformation.dk/eli/ita/2021/92</a>					

### 5.2.3. Milk products - Annex V to Regulation (EU) No 1308/2013

Products to be distributed under the school scheme	Added salt		Added fat		Added sugar
	No	Yes	No	Yes	
Category I (milk component ≥90%). Fermented milk products without fruit juice, naturally flavoured	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/> 1,5 g/ 100 g 4 g/ 100 g
Category I (milk component ≥90%). Fermented milk products with fruit juice, naturally flavoured or non-flavoured	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/> 1,5 g/ 100 g 4 g/ 100 g
Category I (milk component ≥90%). Milk-based drinks with cocoa, with fruit juice or naturally flavoured	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Category II (milk component ≥75%). Fermented or non-fermented milk products with fruit, naturally flavoured or non-flavoured	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	0,9 g/ 100 g <input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/> 5 g/ 100 g 1 g/ 100 g

### 5.2.4. Prioritisation of fresh fruit and vegetables and drinking milk

Article 23(3) of the basic act

Historisk set ydes 90-95 % af den samlede støtte til frisk frugt, grønt og drikke mælk. Overvågningsrapporter fra tidligere år dokumenterer denne fordeling, det samme gør leverandører og interesserter. Med implementeringen af standardomkostninger i skoleåret 2019/2020, er det nu kun muligt at søge om støtte til 19 udvalgte produkter under frugt og grønt. Alle disse produkter er uforarbejdede. Tilskud til mælk ydes kun til konsummælk og kærnemælk.

### 5.3. Other agricultural products in the educational measures

Article 23(7) of the basic act and Article 2(1)g of the implementing regulation

Yes		No
<input type="checkbox"/>	Please list the products	<input checked="" type="checkbox"/>

#### **5.4. Criteria for the choice of products distributed under the school scheme and any priorities for the choice of those products**

Article 23(11) of the basic act and Article 2(2)a of the implementing regulation

Health considerations	<input checked="" type="checkbox"/>
Environmental considerations	<input type="checkbox"/>
Seasonality	<input type="checkbox"/>
Variety of products	<input type="checkbox"/>
Availability of local or regional produce	<input type="checkbox"/>
For at modtage støtte under skoleordningen, stilles der krav om at produkterne lever op til kravene for Nøglehulsmarkedet. Udtaget herfra er letmælk, der ikke lever op til kravene for Nøglehulsmarkedet, men er selvstændigt godkendt til distribuering under skoleordningen af Fødevarestyrelsen. Nøglehulsmarkedet gives til produkter, der repræsenterer et sundere alternativ indenfor bestemte fødevaregrupper. Herunder frugt, grønt, mælk og mælkeprodukter.	
<b>Any priority for the choice of products:</b>	
Local or regional purchasing	<input type="checkbox"/>
Organic products	<input checked="" type="checkbox"/>
Short supply chains	<input type="checkbox"/>
Environmental benefits (please specify: <i>e.g. food miles, packaging ...</i> )	<input type="checkbox"/>
Products recognised under the quality schemes established by Regulation (EU) No 1151/2012	<input type="checkbox"/>
Fair-trade	<input type="checkbox"/>
Other: please specify  Økologisk frugt og grønt prioriteres ved en højere tilskudssats. Således ydes der tilskud til økologiske gulerødder på 0,82 kr. pr. portion pr. elev per undervisnings dag. Den tilsvarende sats for konventionelle gulerødder er 0,52 kr.  Et andet eksempel er tilskud til økologisk peberfrugt på 3,2 kr. pr. portion per elev per undervisnings dag, den tilsvarende sats for konventionel peberfrugt er 2,75 kr. pr. portion per elev per undervisningsdag.	

#### **6. ACCOMPANYING EDUCATIONAL MEASURES**

Article 23(10) of the basic act and Article 2(1)j of the implementing regulation

Bekendtgørelse om tilskud til frugt, grønt og mælk indeholder i bilag 1 en ikke udtømmende liste over mulige ledsageforanstaltninger, som ansøgere kan iværksætte under skoleordningen.

Der kan kun søges om tilskud til pædagogiske ledsageforanstaltninger i relation til frugt og grønt.

Tilskud til skolemælk fungerer som en udbetalingsordning, og denne ordnings opbygning (IT-opsætning) understøtter ikke muligheden for at udbetale tilskud til ledsageforanstaltninger til disse ansøgere.

Link: <https://www.retsinformation.dk/eli/Ita/2020/335>

Af lovbekendtgørelsen fremgår bl.a. følgende eksempler på mulige pædagogiske ledsageforanstaltninger:

- Smagekurser hvor børnene smager på forskellige produkter (frugt, grønt eller mejeriprodukter)
- Etablering og opretholdelse af nyttehaver eller skolehaver
- Gårdbesøg eller lignende aktiviteter, der har til formål at bringe børnene tættere på landbruget
- Aktiviteter der vedrører oplysning om eksempelvis:
  - sunde kostvarer
  - landbrug
  - lokale fødevarekæder
  - økologisk produktionsmetode
  - bæredygtig produktion
  - bekæmpelse af madspild

Disse aktiviteter kan gennemføres som temadage, workshops, foredrag, undervisning, leg eller lignende afhængigt af, hvad der findes passende for børnenes alder.

I henhold til bekendtgørelse om tilskud til frugt, grønt og mælk er det en betingelse for modtagelse af støtte under skoleordningen, at ansøger iværksætter pædagogiske ledsageforanstaltninger. Dette er en betingelse, uanset om ansøger søger om tilskud til uddeling af mælk og mejeriprodukter eller frugt og grønt.

Såfremt ansøger ikke selv ønsker at tilrettelægge pædagogiske ledsageforanstaltninger, stiller Landbrugsstyrelsen materiale til pædagogiske ledsageforanstaltninger til rådighed, som ansøger skal bruge. For de mindre børn og op til 6. klassetrin er der udarbejdet en tegneserie. For de ældre børn fra 7.- 10. klassetrin, er der udarbejdet en quiz.

Som udgangspunkt er det meget få skoler og daginstitutioner, som ansøger om tilskud til selv at iværksætte ledsageforanstaltninger. Dette skyldes bl.a. at skoler i visse tilfælde ikke har været bekendt med muligheden for at iværksætte pædagogiske ledsageforanstaltninger eller har fundet den administrative byrde forbundet dermed for tung. Landbrugsstyrelsen har i denne forbindelse igangsat en undersøgelse af hvordan tilbuddet om tilskud til at iværksætte pædagogiske ledsageforanstaltninger kan gøres mere attraktivt for skoler og daginstitutioner.

Det første skridt i denne retning vil være en navneforandring af pædagogiske ledsageforanstaltninger til 'læringsaktiviteter'. Formålet med navneforandringen er at forbedre ansøgers intuitive forståelse af hvad begrebet dækker over, samt hvilke muligheder der er forbundet med initiativet. Derudover har Landbrugsstyrelsen til

hensigt i samarbejde med interesserter til ordningen, at udbrede kendskabet til pædagogiske ledsageforanstaltninger via målrettet kommunikation rettet mod de primære brugere af ordningen i form af skolerne selv. Landbrugsstyrelsen er løbende i dialog med interesserter til skoleordningen, om hvorledes brugen af pædagogiske ledsageforanstaltninger kan forbedres.

## **7. ARRANGEMENTS FOR IMPLEMENTATION**

### **7.1. Price of school fruit and vegetables/milk**

Article 24(6) of the basic act and Article 2(1)h of the implementing regulation

Standardomkostninger blev implementeret med skoleåret 2019/2020. Det betyder for frugt og grønt ordningen, at de 19 produkter der er tilskudsberettiget er inddelt i 5 produktgrupper, hver produktgruppe har deres egen standardomkostning. På mælkeordningen er mælken og kærnemælken inddelt i 4 produktgrupper, med hver deres standardomkostning. I tilfælde hvor støttesatsen ikke dækker den fulde pris for produktet, kan forældre på frivillig basis yde bidrag til at dække det resterende beløb.

I national lovgivning stilles der krav om, at tilsagnshavere og ansøgere sikrer at hovedparten af de tilskud der ydes, anvendes til nedsættelse af den pris, som eleverne eller børnene betaler for de pågældende produkter.

Derudover stilles der yderlige krav om, at tilsagnshavere og ansøgere opbevarer al dokumentation vedrørende tilsagnet og ansøgning om udbetaling af tilskud med tilhørende regnskabsbilag i mindst fem år fra datoен for afsluttende udbetaling af tilskud.

## 7.2. Frequency and duration of distribution of school fruit and vegetables/milk and of accompanying educational measures

Article 23(8) of the basic act and Article 2(2)b of the implementing regulation

Envisaged frequency of distribution:

	School fruit and vegetables	School milk
Once per week	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Twice per week	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Three times per week	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Four times per week	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Daily	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Other : please specify <sup>3</sup>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Envisaged duration of distribution:

	School fruit and vegetables	School milk
≤ 2 weeks	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
> 2 and ≤ 4 weeks	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
> 4 and ≤ 12 weeks	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
> 12 and ≤ 24 weeks	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
> 24 and ≤ 36 weeks	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Entire school year	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

Envisaged duration of accompanying educational measures during the school year:

- Såfremt ansøger benytter sig af tegneserie/quiz der stilles til rådighed af Landbrugsstyrelsen, anslås den samlede varighed af de pædagogiske led sageforanstaltninger til at være 1. time pr. elev pr. skoleår.

<sup>3</sup> Eg. Distribution once every two weeks

### **7.3. Timing of distribution of school fruit and vegetables/milk**

Article 23(8) – and 23a(8) if supply in relation to the provision of other meals – of the basic act and Article 2(2)b of the implementing regulation

Envisaged timing of distribution during the day:

	School fruit and vegetables	School milk
Morning/morning break(s)	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Lunchtime	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Afternoon/afternoon break(s)	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

1) Tidspunktet for distribuering af produkter varierer.

2) Frugt, grønt og mælk uddeles ikke i sammenhæng med skolemåltider. Skolemåltider er ikke almindelig praksis i danske skoler og daginstitutioner. Produkterne bliver uddelt særskilt og direkte til børn i de pågældende institutioner. Plakater og information fra leverandører sikrer at frugt, grønt og mælk uddelt ifm. skoleordningen er genkendeligt og identificerbart.

### **7.4. Distribution of milk products in Annex V to Regulation (EU) No 1308/2013**

Article 23(5) of the basic act, Article 5(3) of the fixing regulation (No 1370/2013), Article 2(2)f of the implementing regulation

**No**

**Yes**

## **7.5. Selection of suppliers**

Article 23(8) of the basic act and Article 2(1)l of the implementing regulation

Levering af frugt, grønt og mælk under skoleordningerne varetages af private aktører. Dette inkluderer frugtleverandører, skoler (private og offentlige), samt mejerier.

Skoler (og daginstitutioner) kan frit vælge om de ønsker at deltage i ordningen under en leverandør, organisation, kommune eller om de selv vil søge. Landbrugsstyrelsen er ikke involveret i udvælgelsen af leverandører mv., men godkender disse i forbindelse med ansøgning og/eller udbetaling. I henhold til bekendtgørelse om tilskud til frugt, grønt og mælk er det en betingelse for tilsagn om tilskud, at ansøger oplyser om uddelingen af frugt, grønt, mælk, mejeriprodukter eller ledsageforanstaltninger eller dele heraf, er omfattet af udbudsloven eller lov om indhentning af tilbud i bygge- og anlægssektoren. Dette kontrolleres i alle tilfælde ved administrativ kontrol.

Landbrugsstyrelsen gennemfører selv den årlige overvågning af ordningen, hvor evaluering udliciteres til eksterne konsulenter.

## **7.6. Eligible costs**

### **7.6.1. Reimbursement rules**

Article 23(8) of the basic act and Article 2(1)i of the implementing regulation

Refusion af tilskudsberettigede udgifter under skoleordningen finder sted på baggrund af indsendelse af ansøgning om udbetaling af tilskud fra tilsagnshaver/ansøger.

Udbetaling af tilskud er baseret på tilskudssatser for en portion pr. elev pr. dag der sikrer en rimelig og forholdsmaessig fordeling af de tilgængelige midler blandt ansøgere. Inden refusion af udgifter kan finde sted, skal ansøgere dokumentere deres udgifter på baggrund af indsendelse af følgende:

- Ansøgningsskema.
- Bilagsoversigt over tilskudsberettigede udgifter.
- Dokumentation for leverede mængder.
- Dokumentation for leveringsdatoen.

Tilskudssatserne er baseret på beregningsmetoden for standardomkostningen. Metoden følger principper for en fair, retfærdig og verificerbar metode, som den er beskrevet i EU-Kommisionens European Structural and Investment (ESI) Funds (EGESIF\_14-0017). I relation til skoleordningen er beregningsmetoden af standardomkostningen baseret på enten historiske data eller på en kombination af historiske data og markedsundersøgelser. De historiske data er baseret på faktura fra ansøgninger der hører til skoleåret 2016/2017. Markedsundersøgelsen var et bidrag fra leverandører der leverer frugt og grønt. Beregningen af standardomkostninger blev udført af et eksternt analysebureau og beregningerne blev verificeret af Københavns Universitet. Standardomkostningen opgøres i kr. pr. kg. frugt og grønt indenfor forskellige grupper.

På udbetalingsstidspunktet ansøger tilsagnshaver om at få dækket omkostningerne ved uddelingen af frugt og grønt. Beløbet bliver verificeret ved at tjekke den godkendte dokumentation: leveringslister og elevlister.

For ansøgere, hvor angivelsen af udleverede produkter angives i stk. i stedet for i kg, anvendes Frugtlisten, som er en konverteringsstabel mellem antal i stk. og vægt i kg. Konverteringsrationer i tabellen er primært baseret på de historiske data fra fakturaerne for udleverede produkter i skoleåret 2016/2017, der specificerede produkter i både stk. og kg. For de frugttyper, der ikke var tilstrækkelige data for, anvendes data fra en publiceret artikel<sup>4</sup> om vægt af fødevarer fra DTU Fødevareinstituttet.

Den administrative og fysiske kontrol sikrer, at støtten kun udbetales til produkter, der rent faktisk er blevet udleveret til eleverne.

*If the strategy sets maximum prices to be paid by beneficiaries for the products, materials and services under the school scheme please indicate the fair, equitable and verifiable calculation method used for their establishment (Article 2(2)c of the implementing regulation).*

#### 7.6.2. Eligibility of certain costs

Article 23(8) of the basic act and Article 2(2)b of the implementing regulation

Transport, leveringsomkostninger og andre udgifter kan være tilskudsberettigede under skoleordningen jf. § 12, stk. 2 -2 og § 25, stk. 1, nr. 2 og stk. 2 - 3 i lovbekendtgørelse om tilskud til frugt, grønt, mælk og visse mejeriprodukter til uddeling på skoler og dagtilbud mv.

Udgifter vedr. transport og leveringsomkostninger er ikke tilskudsberettiget,

Jf. §§ 13 og 26 i bekendtgørelse om tilskud til frugt, grønt, mælk og visse mejeriprodukter til uddeling på skoler og dagtilbud mv. Tilskudsberettigede udgifter kan ikke omfatte følgende:

- Udgifter, hvortil der gives andre EU tilskud
- Moms
- Udgifter der ikke er specificerede
- Produkter tilsat kunstige smagsforstærkere E 620 – 650, kakao eller sødemidler.

### 7.7. Involvement of authorities and stakeholders

Article 23(6) and (9) of the basic act and Article 2(1)k of the implementing regulation

<sup>4</sup> Mål, vægt og portionsstørrelser på fødevarer”, DTU Fødevareinstituttet, Afdeling for Ernæring, januar 2013, [www.food.dtu.dk](http://www.food.dtu.dk)

Følgende interesserter (offentlige myndigheder og private aktører) inddrages i implementeringen af skoleordningen:

- Dansk Gartneri
- Skolefrugt ApS
- Mejeriforeningen
- Diabetesforeningen
- Fødevarestyrelsen (Myndighed ansvarlig for bl.a. sundhed og ernæring i relation til fødevarer)
- Mælkemanden
- Landbrug & Fødevarer
- Kræftens Bekæmpelse
- Økologisk Landsforening
- Kommunernes Landsforening

Interesserterne inddrages via workshops afholdt i regi af Landbrugs- og Fiskeristyrelsen. Seneste workshops blev afholdt d. 27 juni 2016 og d. 22 juni 2017 og 22 juni 2018.

Ved afholdelse af workshops behandles emner af relevans for implementeringen af skoleordningen. Herunder diskussion af målgruppen, produkter, finansiering, prioriteringskriterier, ledsgageforanstaltninger. Derudover behandles emner af administrativ karakter relaterende sig til ansøgere, frister, dokumentation og kontrol, samt udnyttelsesgrad.

### **7.8. Information and publicity**

Article 23a(8) of the basic act and Article 2(1)m of the implementing regulation

For at sikre at brugeren af skoleordningen for frugt, grønt og mælk kan få tilstrækkelig kendskab til EU's rolle i ordningen, skal der på hver undervisningsinstitution, som deltager i ordningen, tydeligt gøres opmærksom på, at EU støtter ordningen. Dette gøres via opsætningen af plakater eller via banner på institutionens hjemmeside. Dette er fastsat i bekendtgørelse om tilskud til frugt, grønt, mælk §§ 12, stk. 1, nr. 3 og 25, stk. 1, nr. 3.

Danmark tillader internetbannere som alternativ til en plakat på skolen. Banneret indeholder samme tekst som plakaterne og skal placeres på skolernes hjemmeside. Det vurderes at oplysningerne på den måde vil være mere synlige for både børn og forældre, samt at banneret er mindre forgængeligt end en plakat.

## **7.9. Administrative and on-the-spot checks**

Article 2(2)g of the implementing regulation

Landbrugsstyrelsen udfører internt administrative og fysiske kontroller i henhold til forordningsfastsatte krav. Begge kontroller udføres på baggrund af checklister, der skal sikre en ensartet og fyldestgørende kontrol. Administrativ kontrol udføres altid af to sagsbehandlere.

## **7.10. Monitoring and evaluation**

Article 2(2)g of the implementing regulation

Overvågning udføres internt på baggrund af data fra IT-systemer. Herunder oplysninger fra ansøgere og udførte kontroller. Evaluering udføres eksternt. Derudover afholdes årlige workshops med offentlige og private interesserter, med henblik på at udvikle ordningen.

Landbrugsstyrelsen arbejder løbende på at forbedre implementeringen af skoleordningen. Som helt konkrete fokusområder kan følgende nævnes:

- Forenkling af ordningen: Ansøgere og sagsbehandlere oplever at ordningen er tung at administrere. Derfor kigger Landbrugsstyrelsen hvordan den kan forenkles. Et af fokusområderne er at digitalisere ansøgningsprocedurerne, så der kan foretages flere automatiske valideringer.
- Standardomkostninger: Er nu blevet indført med skoleåret 2019/2020.
- Pædagogiske ledsageforanstaltninger: Landbrugsstyrelsen arbejder på at forbedre brugen og kendskabet til pædagogiske ledsageforanstaltninger iblandt ansøgere til skoleordningen.
- Sikre en bedre udnyttelse på ordningen: Landbrugsstyrelsen har i 2020/2021 indført en model for tildeling af tilsagn for skolefrugtordningen, hvor et tilsagn tildeles på baggrund af udnyttelse af tidligere tilsagn.