



European
Commission

Giugno 2023

Scheda informativa sul programma di sviluppo rurale 2014-2022 per la Regione Lombardia

Il Programma di Sviluppo Rurale (PSR) per la Lombardia, formalmente adottato dalla Commissione europea il 15 luglio 2015 e modificato il 20 giugno 2023, indica le priorità della Lombardia per l'utilizzo dei 1,5 miliardi di euro di fondi pubblici disponibili per il periodo 2014-2022 (695 milioni di EUR dal bilancio dell'UE, di cui 52 milioni di EUR dallo strumento della ripresa NextGenerationEU, 837 milioni di EUR di cofinanziamento nazionale e quasi 14 milioni di EUR di risorse nazionali supplementari).

Il PSR della Lombardia pone particolare enfasi sul miglioramento della competitività dell'agricoltura e dei produttori primari, nonché sul ripristino, la conservazione e la valorizzazione degli ecosistemi. Oltre 1 700 beneficiari riceveranno un sostegno agli investimenti per ristrutturare e modernizzare le loro aziende agricole o nel settore della trasformazione e commercializzazione dei prodotti agricoli. Oltre a migliorare la competitività, questi investimenti contribuiranno anche a migliorare le prestazioni ambientali e a mitigare i cambiamenti climatici. Gli investimenti saranno stimolati anche grazie all'uso di uno strumento finanziario specifico, un fondo di prestito a sostegno di progetti di trasformazione/commercializzazione dei prodotti agricoli. 90 260 ettari di terreni agricoli saranno oggetto di contratti agro-climatico-ambientali a sostegno della biodiversità, della gestione del suolo e delle risorse idriche, mentre quasi 110 000 ettari di terreni agricoli nelle zone montane saranno sostenuti. La regione ridurrà gli oneri amministrativi a carico dei beneficiari utilizzando un sistema semplificato di costi standard per dichiarare le spese nell'ambito di determinate misure di investimento. Inoltre, la regione supporterà i beneficiari maggiormente colpiti dalle conseguenze della crisi sanitaria COVID 19 con una misura ivi dedicata nonché attraverso i fondi derivanti dallo strumento per la ripresa NextGenerationEU cofinanziati al 100%. Infine, i produttori di carni suine e di latte nelle zone di montagna, particolarmente colpiti dall'impatto dell'invasione russa dell'Ucraina, riceveranno un sostegno temporaneo eccezionale sotto forma di una somma forfettaria una tantum.

Il sostegno allo Sviluppo Rurale costituisce il secondo pilastro della Politica Agricola Comune e mette a disposizione degli Stati membri una dotazione finanziaria dell'UE da gestire a livello nazionale o a livello regionale, nell'ambito di programmi pluriennali cofinanziati. In totale sono previsti 118 programmi in tutti i 28 Stati membri¹. Il nuovo Regolamento sullo Sviluppo Rurale per il periodo 2014-2020 individua sei priorità economiche, ambientali e sociali e i programmi contengono obiettivi chiari che stabiliscono i traguardi da conseguire. Inoltre, al fine di coordinare meglio le azioni e massimizzare le sinergie con gli altri Fondi strutturali & d'investimento europei (fondi SIE), è stato concordato con ciascuno Stato membro un Accordo di Partenariato che evidenzia la sua strategia generale per gli investimenti strutturali finanziati dall'UE.

¹ Il Regno Unito ha lasciato l'Unione il 31 gennaio 2020; conformemente all'accordo di recesso, il sostegno nell'ambito dello sviluppo rurale continua ad applicarsi nel Regno Unito durante il periodo di programmazione 2014-2020.

Il presente documento fornisce una breve panoramica del modo in cui il PSR affronta le sfide e le opportunità che la Lombardia si trova ad affrontare. Nell'allegato una tabella indica le priorità e gli aspetti specifici con i rispettivi obiettivi specifici e i bilanci loro assegnati.

1. CONTESTO E PRINCIPALI SFIDE

In Italia lo sviluppo rurale è attuato tramite 22 PSR distinti, uno a livello nazionale e 21 a livello regionale (che comprendono regioni "meno sviluppate", "in transizione" e "più sviluppate"). Il programma della rete rurale nazionale fornisce inoltre i fondi per la creazione di reti di attori dello sviluppo rurale in Italia.

La Lombardia è la regione italiana più popolosa. Situata al nord del paese, copre una superficie totale di 23 863 km², di cui il 23% è rurale, il 43% intermedio e il 34% urbano. L'agricoltura rappresenta il 41% della superficie totale e le foreste il 26%. 9.8 milioni di persone vivono in Lombardia (un sesto della popolazione italiana) con una densità superiore al doppio della media nazionale. Il tasso di occupazione è del 65% - 73% per gli uomini e 56% per le donne — rispetto alla media nazionale del 57%. Il tasso di disoccupazione è del 7,5% (27% per la popolazione di età compresa tra i 15 e i 24 anni). L'agricoltura occupa l'1,6 % del totale degli occupati (media nazionale del 3,8%), rispetto ai servizi il 66% e all'industria il 33%. La regione produce oltre il 21% del PIL italiano e il PIL pro capite della Lombardia (33 066 EUR) è superiore del 29% alla media nazionale (25 729 EUR).

La Lombardia è caratterizzata da un'agricoltura e allevamento intensivi specializzati. Nella regione operano oltre 54 330 aziende agricole (3,4% del totale nazionale), con una superficie agricola utilizzata (SAU) di 986 830 ettari (7,7% del totale nazionale) e 7.4 miliardi di EUR di produzione standard (15% del totale nazionale). La dimensione media delle aziende agricole è di circa 18 ettari rispetto alla media nazionale di 8 ettari, mentre la produzione agricola standard media è di 136 000 EUR (media nazionale di 30 500 EUR). Questi valori sono notevolmente più elevati nelle zone di pianura (caratterizzate da agricoltura e allevamento intensivi) che nelle zone collinari e montane. Solo il 2% della SAU è destinata alla produzione biologica (9% in Italia). Il 58 % della SAU è irrigato (19% per l'Italia). La SAU è utilizzata principalmente per i seminativi, in particolare nelle pianure, e per le colture foraggere permanenti nelle montagne. I cereali occupano una parte rilevante dei seminativi, in particolare il granturco, il riso (40% della produzione nazionale) e il frumento. Anche il settore ortofrutticolo è pertinente e in espansione. L'allevamento (principalmente carni bovine e suine) rappresenta il 63% del valore della produzione agricola nella regione e il 26% del valore totale della produzione zootecnica italiana (33% per i prodotti lattiero-caseari). Il settore alimentare regionale rappresenta l'11% del totale delle aziende nazionali e il 18% del totale dei dipendenti nazionali.

L'agricoltura intensiva e la zootecnia hanno un impatto significativo sulle risorse naturali e sulla qualità dell'aria nella regione. L'indice degli uccelli presenti sui terreni agricoli è diminuito del 54% negli ultimi 12 anni. L'agricoltura ad alta valenza naturale è al di sotto della media nazionale. Il 18% dei corpi idrici è in condizioni di cattiva qualità a causa dell'inquinamento da nitrati provenienti dall'agricoltura. I settori agricolo e zootecnico sono responsabili del 98% delle emissioni di ammoniaca. Un quarto del territorio regionale registra un elevato livello di rischio idrogeologico.

2. COME IL PSR DELLA LOMBARDIA AFFRONTERÀ QUESTE SFIDE

Per affrontare queste sfide, il PSR della Lombardia finanzia interventi nell'ambito di tutte e sei le priorità dello sviluppo rurale, con particolare attenzione al miglioramento della competitività dell'agricoltura e al ripristino, alla conservazione e alla valorizzazione degli ecosistemi. Il fulcro di ogni priorità è brevemente illustrato di seguito.

Trasferimento di conoscenze e innovazione nei settori agricolo e forestale e nelle zone rurali
7,95 milioni di EUR saranno destinati a servizi di consulenza per migliorare le capacità gestionali degli agricoltori da un punto di vista tecnico, economico e ambientale, consentendo

loro di innovare la propria attività. 1 774 agricoltori beneficeranno inoltre di attività di formazione e informazione con lo stesso obiettivo. 117 progetti di cooperazione, 40 dei quali nell'ambito del Partenariato Europeo per l'Innovazione, rafforzeranno il legame tra la ricerca e i settori agroalimentare e forestale.

Competitività del settore agricolo e gestione sostenibile delle foreste

1 595 agricoltori riceveranno un sostegno per investimenti nella ristrutturazione/ammodernamento delle aziende agricole, con oltre 1 miliardo di EUR (pubblici + privati) investiti in immobilizzazioni materiali. Questo tipo di investimenti contribuisce inoltre alla mitigazione dei cambiamenti climatici e ambientali. Inoltre, il PSR sosterrà l'insediamento di 1 614 giovani agricoltori.

Organizzazione della filiera agroalimentare, compresi la trasformazione e la commercializzazione dei prodotti agricoli, il benessere degli animali e la gestione dei rischi nel settore agricolo

173 milioni di EUR (pubblici + privati) saranno investiti in attivi materiali per 170 beneficiari, con l'obiettivo di rafforzare l'organizzazione della filiera alimentare, compresa la trasformazione e la commercializzazione dei prodotti agricoli. Tali investimenti contribuiranno inoltre indirettamente a migliorare le prestazioni ambientali e a mitigare i cambiamenti climatici. La regione istituirà anche un fondo di credito per sostenere ulteriormente gli investimenti per la trasformazione e la commercializzazione dei prodotti agricoli. 10,55 milioni di EUR saranno investiti nella prevenzione dei danni biotici dovuti a catastrofi naturali. Inoltre, il programma di sviluppo rurale sosterrà l'inserimento di 170 agricoltori nei sistemi di qualità.

Preservare, ripristinare e valorizzare gli ecosistemi relativi all'agricoltura e alle foreste

90 260 ettari di terreni agricoli saranno oggetto di contratti agro-climatico-ambientali a sostegno della tutela della biodiversità e della qualità del suolo e dell'acqua. In particolare, 35 250 ettari di terreni agricoli riceveranno sostegno per il passaggio o il mantenimento dell'agricoltura biologica. Inoltre, gli agricoltori potranno beneficiare di un sostegno per mantenere l'attività agricola su quasi 110 000 ettari di zone montane. 45 milioni di euro saranno investiti anche nel settore forestale nell'ambito di questa priorità, in particolare ai fini della conservazione del suolo.

Efficienza delle risorse e clima

Il PSR perseguirà la conservazione e il sequestro del carbonio sostenendo-pratiche agro-climatico-ambientali specifiche su 57 000 ettari di terreni agricoli nonché mediante l'imboschimento di 775 ettari. 4 320 ettari di terreni agricoli saranno inoltre oggetto di contratti agro-climatico-ambientali volti a ridurre le emissioni di gas a effetto serra e ammoniaca derivanti dall'agricoltura. La regione prevede inoltre investimenti per 3.44 milioni di EUR di fondi pubblici e privati nella produzione di energia rinnovabile.

Inclusione sociale e sviluppo locale nelle zone rurali

Lo sviluppo sociale ed economico nelle zone rurali sarà promosso attraverso il sostegno alla preparazione e all'attuazione delle strategie di sviluppo locale da parte di 14 gruppi di azione locale LEADER, che copriranno 1,4 milioni di persone. 368 278 persone beneficeranno inoltre di investimenti in infrastrutture informatiche nuove o migliorate (es. banda larga).

Le quattro **principali misure** in termini di bilancio (finanziamento pubblico totale) sono:

- 564 milioni di EUR assegnati alla misura 4 (Investimenti in attivi materiali),
- 303 milioni di EUR assegnati alla misura 10 (Contratti agro-climatico-ambientali),
- 119 milioni di EUR assegnati alla misura 13 (Zone soggette a vincoli naturali),
- 113 milioni di EUR assegnati alla misura 8 (Settore forestale).

Allegato 1: Sostegno pubblico indicativo al programma di sviluppo rurale in Lombardia

Obiettivo		Misura	Sostegno pubblico indicativo	%
P1: Promuovere il trasferimento di conoscenze e l'innovazione nel settore agricolo e forestale e nelle zone rurali			0,00	
1a innovazione, cooperazione, conoscenza			0,00	
T1: percentuale della spesa a norma degli articoli 14, 15 e 35 del regolamento (UE) n. 1305/2013 rispetto alla spesa totale per il PSR (aspetto specifico 1A)	3,36	M01 Conoscenze	0,00	
		M02 Servizi di consulenza	0,00	
		M16 Cooperazione	0,00	
1b ricerca & innovazione			0,00	
T2: Numero totale di operazioni di cooperazione sostenute nell'ambito della misura di cooperazione (articolo 35 del regolamento (UE) n. 1305/2013) (gruppi, reti/poli, progetti pilota...) (aspetto specifico 1B)	117,00	M16 Cooperazione	0,00	
1c Apprendimento permanente e formazione professionale			0,00	
T3: Numero totale di partecipanti formati a norma dell'articolo 14 del regolamento (UE) n. 1305/2013 (aspetto specifico 1C)	1.774,00	M01 Conoscenze	0,00	
P2: Potenziare in tutte le regioni la redditività delle aziende agricole e la competitività dell'agricoltura in tutte le sue forme e promuovere tecnologie innovative per le aziende agricole e la gestione sostenibile delle foreste			607.426.226,51	39,00 %
2a performance dell'azienda		Totale: 2A	553.435.876,51	35,54 %
T4: percentuale di aziende agricole che fruiscono del sostegno del PSR per investimenti di ristrutturazione e ammodernamento (aspetto specifico 2A)	2,94	M01 Conoscenze	6.913.500,00	0,44 %
Totale investimenti (pubblici e privati) in EUR	1.167.936.600,00	M02 Servizi di consulenza	5.746.500,00	0,37 %
N. di aziende beneficiarie del sostegno agli investimenti nelle aziende agricole (4.1)	1.595,00	M04 Investimenti fisici	453.330.682,30	29,11 %
N. di beneficiari consigliato (2.1)	3.480,00	M06 Sviluppo delle aziende agricole e delle imprese	21.120.000,00	1,36 %
		M08 Foreste	6.175.000,00	0,40 %
		M16 Cooperazione	22.850.000,00	1,47 %
		M21 crisi COVID-19	19.900.194,21	1,28 %
		M22 Impatto dell'invasione russa dell'Ucraina	17.400.000,00	1,12 %
2b nuovi agricoltori		Totale: 2B	53.990.350,00	3,47 %
T5: percentuale di aziende agricole che attuano un piano di sviluppo/investimenti per i giovani agricoltori con sostegno del PSR (aspetto specifico 2B)	2,97	M01 Conoscenze	20.350,00	0,00 %
Totale investimenti (pubblici e privati) in EUR	53.970.000,00	M02 Servizi di consulenza	0,00	0,00 %

N. di beneficiari (aziende) che percepiscono aiuti per l'avviamento dei giovani agricoltori (6.1)	1.614,00	M06 Sviluppo delle aziende agricole e delle imprese	53.970.000,00	3,47 %
P3: Promuovere l'organizzazione della filiera agroalimentare, comprese la trasformazione e la commercializzazione dei prodotti agricoli, benessere degli animali e la gestione dei rischi nel settore agricolo			102.011.827,89	6,55 %
3a competitività dei produttori		Totale: 3A	91.461.827,89	5,87 %
T6: percentuale di aziende agricole che ricevono un sostegno per la partecipazione a regimi di qualità, mercati locali e filiere corte, nonché ad associazioni/organizzazioni di produttori (aspetto specifico 3A)	1,08	M01 Conoscenze	435.000,00	0,03 %
Totale investimenti (pubblici e privati) in EUR	173.000.000,00	M02 Servizi di consulenza	1.271.000,00	0,08 %
N. di operazioni beneficiarie del sostegno agli investimenti (ad es. nelle aziende agricole, nella trasformazione e nella commercializzazione di prodotti agricoli) (4.1 e 4.2)	170,00	M03 Regimi di qualità	8.670.000,00	0,56 %
N. di aziende beneficiarie (3.1)	170,00	M04 Investimenti fisici	75.600.000,00	4,85 %
N. di aziende agricole che partecipano alla cooperazione/promozione locale di filiera (16.4)	419,00	M16 Cooperazione	5.485.827,89	0,35 %
N. di beneficiari consigliato (2.1)	847,00			
3b gestione del rischio		Totale: 3B	10.550.000,00	0,68 %
T7: percentuale di aziende agricole che partecipano a regimi di gestione del rischio (aspetto specifico 3B)	0,40	M05 Ripristino del potenziale agricolo	10.550.000,00	0,68 %
N. di beneficiari per azioni di prevenzione (5.1) — aziende agricole	219,00			
P4: Preservare, ripristinare e valorizzare gli ecosistemi relativi all'agricoltura e alle foreste			461.440.000,12	29,63 %
4a biodiversità, HNV e paesaggi		Totale: P4	461.440.000,12	29,63 %
T9: percentuale di terreni agricoli oggetto di contratti di gestione a sostegno della biodiversità e/o dei paesaggi (aspetto specifico 4A)	9,29	M01 Conoscenze	2.516.100,00	0,16 %
4b gestione delle risorse idriche		M02 Servizi di consulenza	932.500,00	0,06 %
T10: percentuale di terreni agricoli oggetto di contratti di gestione volti a migliorare la gestione idrica (aspetto specifico 4B)	2,74	M04 Investimenti fisici	9.800.000,00	0,63 %
4c gestione del suolo		M08 Foreste	45.815.000,00	2,94 %
T12: percentuale di terreni agricoli oggetto di contratti di gestione volti a migliorare la gestione del suolo e/o a prevenire l'erosione del suolo (aspetto specifico 4C)	0,76	M10 Pagamenti agro-climatico-ambientali	186.347.400,12	11,97 %
P4 Tutte le aree di interesse		M11 Agricoltura biologica	93.185.000,00	5,98 %
Totale investimenti (pubblici e privati) in EUR	9.800.000,00	M12 NAT 2000 &D;	1.544.000,00	0,10 %
Superficie (ha) nel settore agro-climatico-ambientale (10.1)	90.260,00	M13 Zone soggette a vincoli naturali	119.300.000,00	7,66 %
Superficie (ha) — conversione all'agricoltura biologica (11.1)	11.650,00	M16 Cooperazione	2.000.000,00	0,13 %
Superficie (ha) — mantenimento dell'agricoltura biologica (11.2)	23.600,00			

Superficie (ha) — Terreni agricoli NATURA 2000 (12.1)	652,00
N. di beneficiari consigliato (2.1)	630,00

P5: Incentivare l'uso efficiente delle risorse e passaggio a un'economia a basse emissioni di carbonio e resiliente al clima nel settore agroalimentare e forestale	209.219.662,88	13,43 %
--	-----------------------	----------------

5a efficienza idrica		Totale: 5A	5.744.000,00	0,37 %
T14: percentuale di terreni irrigui che passano a sistemi di irrigazione più efficienti (aspetto specifico 5A)	0,74	M01 Conoscenze	364.000,00	0,02 %
Totale investimenti (pubblici e privati) in EUR	11.200.000,00	M02 Servizi di consulenza	0,00	0,00 %
		M04 Investimenti fisici	4.480.000,00	0,29 %
		M16 Cooperazione	900.000,00	0,06 %
5c energia rinnovabile		Totale: 5C	1.300.000,00	0,08 %
T16: Totale degli investimenti nella produzione di energia rinnovabile (in EUR) (aspetto specifico 5C)	3.445.000,00	M01 Conoscenze	0,00	0,00 %
Totale investimenti (pubblici e privati) in EUR	3.445.000,00	M02 Servizi di consulenza	0,00	0,00 %
N. di beneficiari (aziende) che percepiscono aiuti per l'avviamento/sostegno agli investimenti per attività non agricole nelle zone rurali (6.2 e 6.4)	6,00	M06 Sviluppo delle aziende agricole e delle imprese	1.300.000,00	0,08 %
5d riduzione dei gas a effetto serra e dell'NH3		Totale: 5D	24.824.000,00	1,59 %
T18: percentuale di terreni agricoli oggetto di contratti di gestione miranti a ridurre le emissioni di gas a effetto serra e/o ammoniaca (aspetto specifico 5D)	0,44	M01 Conoscenze	954.000,00	0,06 %
Totale investimenti (pubblici e privati) in EUR	26.400.000,00	M02 Servizi di consulenza	0,00	0,00 %
Superficie (ha) (ad es. copertura vegetale, colture intercalari, uso ridotto di fertilizzanti, estensivizzazione...)	4.320,00	M04 Investimenti fisici	21.120.000,00	1,36 %
		M10 Pagamenti agro-climatico-ambientali	1.850.000,00	0,12 %
		M16 Cooperazione	900.000,00	0,06 %
5E conservazione/sequestro del carbonio		Totale: 5E	177.351.662,88	11,39 %
T19: percentuale di terreni agricoli e forestali oggetto di contratti di gestione che contribuiscono al sequestro e alla conservazione del carbonio (aspetto specifico 5E)	3,59	M01 Conoscenze	132.400,00	0,01 %
Superficie (ha) da imboschire (allestimento — 8.1)	775,00	M02 Servizi di consulenza	0,00	0,00 %
Superficie (ha) nel settore agro-climatico-ambientale per sequestro del carbonio	57.000,00	M08 Foreste	61.049.285,31	3,92 %
		M10 Pagamenti agro-climatico-ambientali	115.269.977,57	7,40 %
		M16 Cooperazione	900.000,00	0,06 %

P6: Promuovere l'inclusione sociale, la riduzione della povertà e lo sviluppo economico nelle zone rurali	155.973.989,02	10,02 %
--	-----------------------	----------------

6a diversificazione, PMI e creazione di posti di lavoro		Totale: 6A	9.453.989,02	0,61 %
T20: Posti di lavoro creati nell'ambito dei progetti finanziati (aspetto specifico 6A)	16,00	M07 Servizi di base	9.453.989,02	0,61 %
6b sviluppo locale		Totale: 6B	98.020.000,00	6,29 %
T21: percentuale di popolazione rurale interessata da strategie di sviluppo locale (aspetto specifico 6B)	22,47	M19 LEADER e CLLD	98.020.000,00	6,29 %
T23: Posti di lavoro creati nell'ambito dei progetti finanziati (Leader) (aspetto specifico 6B)	176,00			
Popolazione coperta dai GAL	1.400.000,00			
Numero di GAL selezionati	14,00			
6C TIC		Totale: 6C	48.500.000,00	3,11 %
T24: percentuale di popolazione rurale che beneficia di servizi/infrastrutture nuovi o migliorati (TIC) (aspetto specifico 6C)	5,91	M07 Servizi di base	48.500.000,00	3,11 %
M20 AT			21.297.124,42	1,37 %
			21.297.124,42	1,37 %
Totale spesa pubblica			1.557.368.830,84	100,00 %