

European Coordination Via Campesina PAC post 2020 Conditionnalité et eco-schemes



Comment redonner de la légitimité à la politique agricole



Éléments du débat

Contexte

L'agriculture est remise en cause :

- contribution au changement climatique
- impact sur la ressource en eau (qualité et quantité)
- impact sur la biodiversité
- qualité de l'air
- utilisation des pesticides et santé
- résistance aux antibiotiques
- bien-être animal
- scandales et fraudes successifs

Les dispositifs actuels sont au mieux insuffisants, voire inopérants face à ces questions :

- le verdissement de la PAC n'a pas changé les systèmes de production
- la conditionnalité n'a pas apporté de résultats
- l'agriculture biologique se développe mais la consommation de pesticides ne diminue pas ou peu
- remise en cause de l'utilisation des budgets , notamment par la cour des comptes européenne.



CONDITIONNALITE

La conditionnalité actuellement :

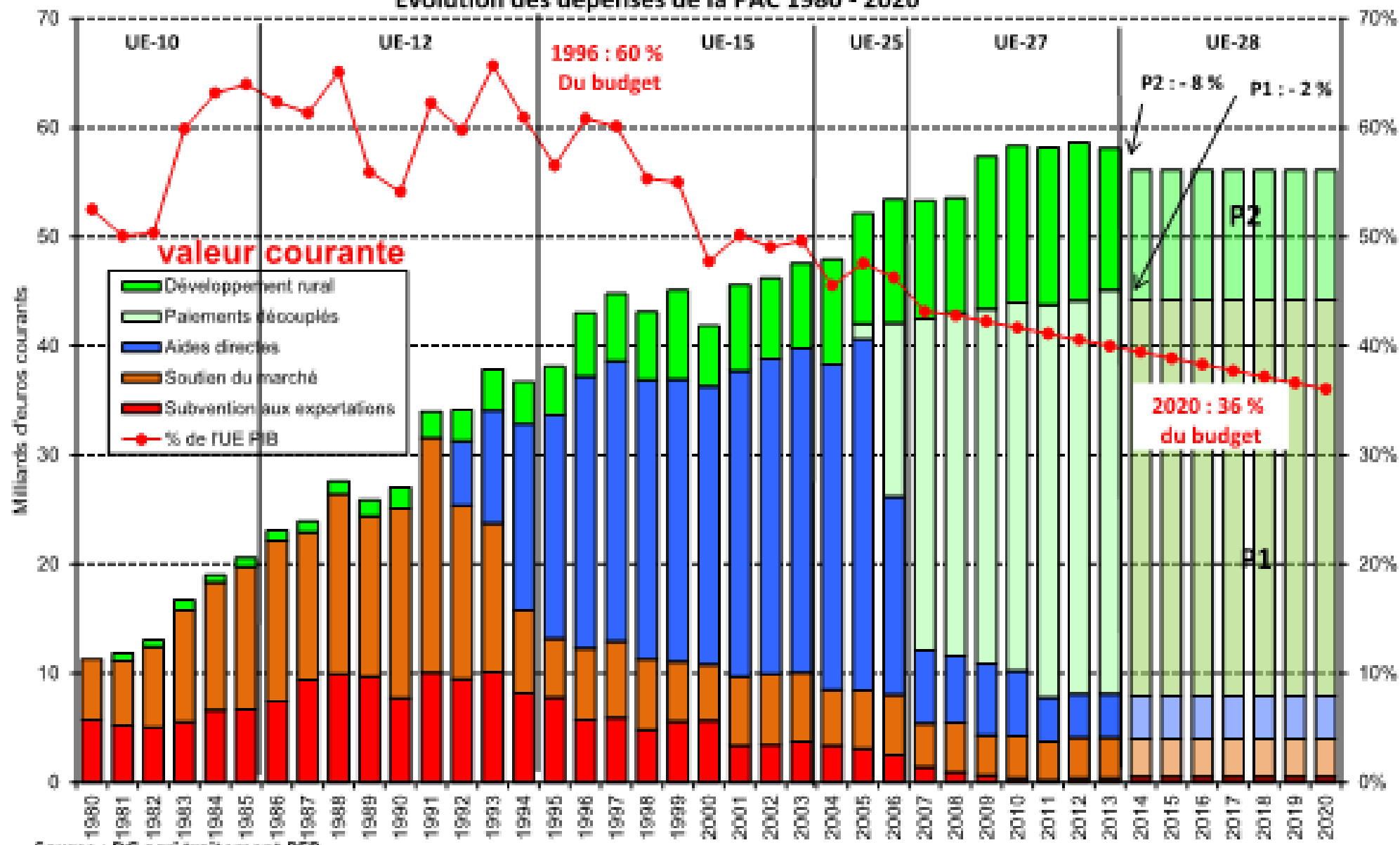
- complexité administrative :
- complexité pour les agriculteurs
- pas beaucoup d'effet sur les pratiques
- pas beaucoup de résultats concrets

Pour la future PAC :

- nécessité de simplifier
- inclusion des éléments du verdissement
- Inclusion d'une conditionnalité sociale
- des points de contrôle moins administratifs, plus agronomiques
- un bien-être animal basé sur la préservation des comportements naturels, plus que sur des chiffres ou des indications coûteuses parfois inutiles.



Evolution des dépenses de la PAC 1980 - 2020





ECO-SCHEMES

Rémunération des services environnementaux en agriculture



Présentation ECVC –Jacques PASQUIER- CDG PAC 29 Mars
2019





ECO-SCHEMES :

Quelles définitions retenir ?



ECO-SCHEMES

Les services environnementaux sont les services fournis par les agriculteurs, qui contribuent à la préservation et à l'amélioration de notre patrimoine commun et à l'environnement, notamment la biodiversité, le climat et la santé. Ces services ont une utilité pour l'ensemble de la société.

Les pratiques rémunérées sont intégrées dans l'itinéraire de production de l'agriculteur et dans une approche globale. Elles consistent à produire des services qui peuvent être de plusieurs types, au travers d'activités de production agricole déployées de façon harmonieuses, cohérente et sans générer de pollution.

Il s'agit de rémunérer les pratiques favorables au maintien ou au développement des fonctions écosystémiques endogènes. Le service environnemental est d'autant plus pertinent qu'il s'inscrit dans une approche territoriale et collective.



4 formes de services

SERVICES D'APPROVISIONNEMENT

Produits tirés des écosystèmes

- Nourriture
- Eau douce
- Bois combustible
- Fibre
- Produits biochimiques
- Ressources génétiques
- ...

SERVICES DE RÉGULATION

Avantages découlant de la régulation des processus écosystémiques

- Régulation du climat
- Régulation des maladies
- Régulation de l'eau
- Purification de l'eau
- Pollinisation
- ...

SERVICES CULTURELS

Avantages non matériels découlant des écosystèmes

- Spirituels et religieux
- Récréation et écotourisme
- Esthétiques
- Sources d'inspiration
- Éducatifs
- Sentiment d'enracinement
- Héritage culturel
- ...

SERVICES D'APPUI

Services nécessaires pour la production de tous les autres services écosystémiques

- Formation du sol
- Cycle des nutriments
- Production primaire

VIE TERRESTRE – BIODIVERSITÉ



ECO-SCHEMES

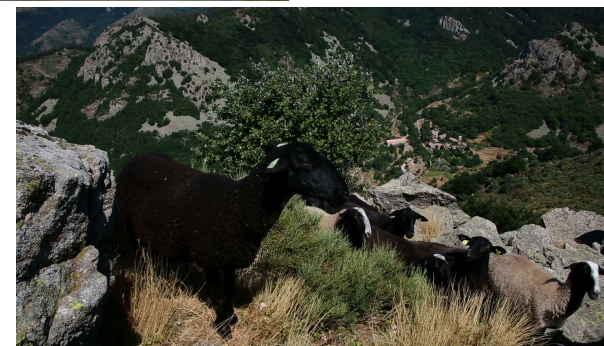
Exemples de pratiques pouvant répondre à la définition :

- agriculture biologique (maintien)
- prairies
- systèmes pastoraux
- apiculture
- haies et agroforesterie
- bien-être animal (accès au plein-air)
- Biodiversité, y compris élevée et cultivée
- ...

→ Ne pas faire une liste trop dispersée.

L'Ecoscheme doit :

- Être lisible
- Être simple
- Avoir un impact systémique



ECO-SCHEMES

Enjeux auxquels ces PSE peuvent répondre :

- réduction des gaz à effets de serre
- fixation du carbone
- protection du bien-être animal
- préservation de la biodiversité
- préservation de la ressource en eau (quantité et qualité)
- lutte contre l'érosion des sols
- protection contre les inondations ou les feux de forêts
- pollinisation
- ...



ECO-SCHEMES

Ce n'est pas :

- une aide à l'investissement technologique
- l'introduction d'éléments exogènes (bambous, miscanthus, insectes exotiques...)
- une réduction d'une pollution ou de ses impacts.

.....

La réduction d'utilisation des pesticides, ou d'une façon générale la transition des systèmes agricoles, nécessiteront un budget significatif du second pilier, notamment pour mettre en œuvre des MAEC.

.....

L'ecoscheme ne doit pas se traduire par une monétarisation de la nature. Le montant du paiement, qui sera versé à l'agriculteur au titre de l'ecoscheme, doit être calculé selon un prix de consentement et non sur une évaluation de la valeur du service rendu à la nature.



CONDITIONNALITE et ECO-SCHEMES

Répondre aux divers défis qui s'imposent à l'agriculture, peut passer par différents leviers. La réglementation, au travers de la conditionnalité peut y contribuer mais dans sa définition actuelle elle a montré ses limites.

Le budget du premier pilier, qui est aujourd'hui essentiellement utilisé pour des paiements découplés, verse des rentes liées à la surface détenue par les agriculteurs. Une part significative du premier pilier de la PAC doit venir conforter les pratiques agricoles qui génèrent des externalités positives.

En répondant ainsi à de multiples enjeux, la PAC retrouvera une fonction d'accompagnement stratégique de l'agriculture aux services des populations et des territoire et ainsi de la légitimité. L'Ecoscheme pourrait contribuer à redonner du sens et donc de la légitimité à la PAC. La mise en place de PSE ne feront pas perdre de l'argent aux agriculteurs mais les inciteront à mettre en place ou développer des pratiques vertueuses.

Mener une politique publique, c'est définir une stratégie au service d'objectifs définis. Les paiements découplés répondent-ils à des objectifs stratégiques ?

De plus en plus d'instances se posent la question.





Je vous remercie pour votre attention !

jacpasquier@wanadoo.fr

